Приложение № 2

к Постановлению Правительства

№ 409 от 16 июня 2015 г.

**ДОРОЖНАЯ КАРТА ДЛЯ СЕКТОРА ПРИРОДНОГО ГАЗА**

**РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

* + - 1. **СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ**

1. Целью Дорожной карты для сектора природного газа Республики Молдова является создание нормативной, институциональной и организационной базы в секторе природного газа, а также обеспечение безопасности поставок природного газа вследствие выполнения специфических целей, предусмотренных в Энергетической стратегии Республики Молдова до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства № 102 от 5 февраля 2013 г. (в дальнейшем − *Энергетическая стратегия*).
2. Дорожная карта для сектора природного газа определяет основные пакеты работ, специфические задачи и действия, распределяет обязанности между ключевыми заинтересованными сторонами, устанавливает сроки, связанные с предлагаемыми действиями, оценивает виды затрат и ориентировочную стоимость наиболее важных инвестиционных проектов. Дорожная карта определяет также процедуру оценки, отчетности и механизмы мониторинга прогресса в рамках выполнения намеченных работ.
3. Успешное внедрение Дорожной карты для сектора природного газа приведет к реализации следующих специфических задач:
4. разработка и принятие нормативной базы в секторе природного газа Республики Молдова в соответствии с законодательством Европейского союза, в частности, с положениями энергетических пакетов II и III;
5. укрепление институциональной и организационной базы в секторе природного газа, а также развитие рынка природного газа;
6. повышение уровня энергетической безопасности в секторе природного газа путем продвижения и внедрения важнейших проектов межсистемной связи с Европейским союзом (Румыния) и энергетической инфраструктуры;
7. продвижение проекта закона о нефти в целях развития и эксплуатации национального потенциала газовых ресурсов;
8. изучение целесообразности строительства подземного хранилища природного газа путем разработки технико-экономического обоснования.
9. Показатели прогресса для сектора природного газа были установлены в Энергетической стратегии.
   * + 1. **ХАРАКТЕРИСТИКА ПАКЕТОВ РАБОТ**

**Пакет работ 1: Разработка нормативной базы для сектора природного газа**

1. Завершение переложения энергетического пакета II и внедрение энергетического пакета III в Республике Молдова являются важнейшими действиями по обеспечению эффективного и конкурентоспособного функционирования сектора природного газа в соответствии с законодательством Европейского союза.
2. Закон №123-XVIII от 23 декабря 2009 года о природном газе (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 23-24, ст. 31), с последующими изменениями и дополнениями, является переложением энергетического пакета II. Данный закон создает базу, необходимую для применения Директивы 2003/55/ЕС Европейского парламента и Совета от 26 июня 2003 года в отношении общепринятых норм для внутреннего рынка природного газа и отмены Директивы 98/30/ЕС, а также Директивы 2004/67/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 26 апреля 2004 года о мерах по обеспечению безопасности газоснабжения.
3. Энергетический пакет III в секторе природного газа включает переложение Директивы 2009/73/EC Европейского парламента и Совета ЕС от 13 июля 2009 года об общепринятых нормах для внутреннего рынка природного газа и отмены Директивы 2003/55/ЕС и Регламента (ЕС) № 715/2009 Европейского парламента и Совета от 13 июля 2009 года об условиях доступа к сетям транспортировки природного газа.
4. Для внедрения положений Директивы 2009/73/ЕС и Регламента № 715/2009 будет разработан новый проект закона о природном газе.
5. Действия по разработке нормативной базы сектора природного газа в соответствии с энергетическими пакетами II и III представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Действия по разработке нормативной базы,**

**предлагаемые для сектора природного газа**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Действия** | **Нормативный акт, перенятый из законо-дательства Европейского союза** | **Срок** | **Показа-тели достижений** | **Ответствен-ный орган и**  **партнеры** | **Стоимость,**  **млн. леев** |
|  | Разработка и согласование проекта нового закона о природном газе | Директива 2009/73/ЕС Европейского парламента и Совета от 13 июля 2009 года об общепринятых нормах для внутреннего рынка в секторе природного газа и утверждении Директивы  2003/55/ЕС | III квартал 2015 года | Согла-сован-ный проект закона | Министерство экономики | Техническая поддержка, предоставленная Секретариатом Энергетического сообщества |
|  | Одобрение проекта нового закона о природном газе | - | III квартал 2015 года | Утвержденный проект закона | Правительство  Республики Молдова | - |
|  | Разработка и утверждение положения Национального агентства по регулированию в энергетике об условиях доступа к сетям передачи природного газа | Регламент  № 715/2009 Европейского Парламента и Совета от 13 июля 2009 года об условиях доступа к сетям транспортировки природного газа и об отмене Регламента (ЕС) № 1775/2005 | В течение года от опубликования нового проекта закона в Офици-альном мониторе Республики Молдова | Завершеннное и утвержденное Положение | Министерство экономики,  Национальное агентство по регулированию в энергетике, Министерство экономики | Техническая поддержка |
|  | Разработка и утверждение вторичного законодательства в области природного газа | Регламент (ЕС)  № 994/2010 Европейского парламента и Совета от 20 октября 2010 года о гарантийных мерах обеспечения безопасности снабжения природным газом | II квартал 2016 года | Утвер-жденное вторич-ное законо-датель-ство | Министерство экономики | Техническая поддержка |

**Пакет работ 2: Укрепление институциональной и организационной базы в секторе природного газа. Развитие рынка природного газа**

1. Правительство Республика Молдова приступит к внедрению эффективных институциональных и операциональных рыночных механизмов в секторе природного газа совместно с лицензированными и зарегистрированными участниками рынка, полностью ответственными за свои ежедневные операции на рынке, включающие поставку и потребление согласно торговым договоренностям (двусторонним и/или участие в спотовом рынке).
2. В соответствии с Соглашением о создании Энергетического сообщества, либерализация энергетического рынка Молдовы установлена с 1 января 2015 года (D/2009/03/MC С-Еn). Для того, чтобы Республика Молдова была готова выполнять требования либерализованного рынка, будет создана институциональная база, а после этого реальная система и операционный персонал должны пройти период адаптации и, соответственно, практическое обучение.
3. Для облегчения либерализации рынка природного газа Правительство назначит оператора рынка природного газа и создаст централизованные сети природного газа. Оператор рынка природного газа должен управлять рынком и предлагать рыночные механизмы и эффективные продукты для продвижения прозрачного и платежеспособного оптового рынка природного газа (рынок на день вперед, рынок в течение дня и т.д.).
4. В настоящее время в Республике Молдова нет реальной конкуренции в секторе природного газа. Реальная конкуренция может появиться только вследствие официального и фактического открытия централизованного рынка природного газа, позволяющего вхождение новых поставщиков.
5. В рамках X Заседания Совета министров Энергетического сообщества, проходившего 18 октября 2012 года в г. Будве (Черногория), Республика Молдова получила согласие договаривающихся сторон и Европейской комиссии на утверждение решения Совета министров Энергетического сообщества относительно отступления от статьи 9 Директивы (процедура разделения деятельности) до 1 января 2020 года. АО «Moldovagaz» совместно с Правительством предпримет необходимые меры по выполнению разделения и обеспечения независимости оператора передающей системы и сети.
6. Ожидаемым результатом является совместимость национального рынка с региональным рынком/рынком Европейского союза для поддержания интеграции рынка и применения механизмов конкурентности, прозрачности цен, тем самым поддерживая инвестиционную привлекательность.
7. Действия по укреплению институциональной и организационной базы в секторе природного газа Республики Молдова, а также развитию рынка в данной области представлены в таблице 2.

**Таблица 2**

**Действия, предлагаемые для укрепления институциональной и организационной базы и развития рынка в области природного газа**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Действия** | **Срок** | **Показатели достижений** | **Ответственный орган и партнеры** | **Стоимость, млн. леев** |
|  | Правовое разделение деятельности по распределению поставок природного газа | 1 января 2016 года | Разделенная деятельность по поставке и распределению природного газа | АО «Moldovagaz» | - |
|  | Разделение операторов системы транспорта для природного газа | 1 января 2020 года | Разделенные операторы передающей системы и сети | АО «Moldovagaz» | - |
|  | Назначение и сертификация операторов передающей системы и сети в области природного газа | - | Сертифицированные операторы | Правительство Республики Молдова,  Национальное агентство по регулированию в энергетике | Будет определена в дальнейшем |
|  | Назначение независимых операторов системы природного газа | - | Назначенные независимые операторы системы | Правительство Республики Молдова | Будет определена в дальнейшем |
|  | Сертификация оператора передающей системы | III квартал 2020 года | Сертифицированные операторы системы | Национальное агентство по регулированию в энергетике | - |

**Пакет работ 3: Продвижение проектов инвестиций в инфраструктуре природного газа**

1. Данный пакет работ включает внедрение инвестиционных проектов в секторе природного газа:
2. ***Инициирование операционной деятельности по установлению межсистемной связи трубопровода Унгень - Яссы***
3. Трубопровод Яссы−Унгень представляет проект соединения систем по передаче природного газа между Республикой Молдова и Румынией общей протяженностью 43,2 км, из которых 10,48 км на территории Республики Молдова, мощностью трубопровода – 1,5 млрд. м3 газа. Общая стоимость проекта составила 26,5 млн. евро. Газопровод Унгень – Яссы сдан в эксплуатации 27 августа 2014 года. Торжественное открытие газопровода Ясы – Унгень стало первым шагом к объединению сетей природного газа Румынии и Республики Молдова.
4. 6 января 2015 года ГП «Vestmoldtransgaz», созданное Постановлением Правительства № 501 от 1 июля 2014 г., получило статус второго оператора системы ПЕРЕДАЧИ для природного газа.
5. В сентябре 2014 года АО «Energocom» получило лицензию на поставку природного газа по нерегламентированным тарифом в Республику Молдова, а в декабре 2014 года подписало договор о поставке природного газа с румынским партнером OMV «Petrom Gaz» ООО. Поставки природного газа по трубопроводу Яссы – Унгень для потребителей района Унгень начаты 4 марта 2015 года.
6. ***Строительство газопровода Унгень – Кишинэу***
7. Газопровод Унгень – Кишинэу является завершающим этапом главного проекта объединения газопровода Унгень – Яссы с муниципием Кишинэу, который является крупнейшим потребителем природного газа (около 60% общего потребления газа).
8. Проект будет включать:

(1) газопровод Унгень – Кишинэу протяженностью около 130 км (Ø500 мм);

(2) окружность по периметру Кишинэу;

(3) станцию измерения/распределения.

Функционирование этого трубопровода станет возможным при условии, что газовая компрессорная станция будет построена на территории Румынии. Оценочная стоимость проекта – около 81,5 млн. евро.

1. 11 июня 2014 года была подписана Поправка № 2 к Финансовому соглашению между Правительством Республики Молдова и Европейской комиссией о Программе финансовой поддержки в области реформы энергетического сектора на сумму 10 млн. евро на 2015 год, в том числе для газопровода Унгень – Кишинэу. До декабря 2015 года будут подписаны соглашения о займах для газопровода Унгень – Кишинэу между Правительством Республики Молдова и международными финансовыми учреждениями.
2. Строительство магистрального трубопровода Яссы – Унгень – Кишинэу является ключевым проектом для энергетического сектора Республики Молдова. Ожидаемый результат заключается в обеспечении альтернативного источника газоснабжения, а также альтернативной диверсификации как направлений, так и источников. Предполагается, что работы по строительству газопровода Унгень-Кишинэу будут проводиться в период 2016-2017 годов.
3. Действия по строительству газопровода Унгень – Кишинэу на территории Республики Молдова представлены в таблице 3.

**Таблица 3**

**Действия по строительству газопровода Унгень – Кишинэу**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Действия** | **Срок** | **Показатели достижений** | **Ответственный орган и**  **партнеры** | **Стоимость, млн. леев** |
|  | Завершение разработки технико-экономического обоснования, включая оценку социальных последствий и воздействия на окружающую среду | IV квартал 2015 года | Завершенное технико-экономическое обоснование | Министерство экономики,  консультант | Европейский банк реконструкции и развития |
|  | Выполнение процедуры оценки воздействия на окружающую среду и получение природоохранного разрешения (согласно Закону об оценке воздействия на окружающую среду) | IV квартал 2015 года | Получение природоохранного разрешения | Министерство экономики, Министерство окружающей среды | - |
|  | Выполнение процедуры утверждения проекта | III квартал 2015 года | Завершенные процедуры утверждения проекта | Европейский банк реконструкции и развития | - |
|  | Подписание Соглашения о финансировании между Правительством Республики Молдова и Европейский банк реконструкции и развития | IV квартал 2015 года | Подписанное соглашение о финансировании | Правительство Республики Молдова,  Европейский банк реконструкции и развития | - |
|  | Разработка технического проекта | II квартал 2016 года | Разработанный технический проект | Министерство экономики | Будет определена в дальнейшем |
|  | Получение разрешений на строительство и осуществление процедур, связанных с приобретением земельных участков | II квартал 2016 года | Полученные разрешения, выполненные процедуры | Министерство экономики | - |
|  | Отбор и заключение договоров между Генеральным подрядчиком и консультантом по надзору за выполнением работ | III квартал 2016 года | Подписанные договора с генеральным подрядчиком и консультантом | Правительство Республики Молдова,  ГП «Vestmoldtransgaz» | - |
|  | Выполнение работ по строительству газопровода | III квартал 2017 года | Завершение строительства газопровода | Генеральный подрядчик | 1549,00  (81,5 млн. евро) |
|  | Сдача в эксплуатацию | IV квартал 2017 года | Сданный в эксплуатацию газопровод | Генеральный подрядчик,  консультант по надзору за выполнением работ | - |

**Пакет работ 4: Другие меры, предлагаемые для сектора природного газа**

1. Данный пакет работ включает дополнительные меры по улучшению безопасности поставок природного газа в Республику Молдова в следующих областях (таблица 4):
2. приравнивание деятельности сектора природного газа к уровню международных стандартов и методологий, применяемых в Европейском союзе;
3. отбор компаний для выполнения геологоразведочных работ по освоению собственных ресурсов природного газа и нефти в южном регионе страны на основании закона о нефти (после принятия);
4. разработка технико-экономического обоснования для рассмотрения целесообразности строительства склада для хранения природного газа;
5. анализ целесообразности участия в международных проектах строительства терминалов сжиженного природного газа, эксплуатации нетрадиционных видов газа в соседних странах.

**Таблица 4**

**Дополнительные действия в области безопасности поставок природного газа**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Действия** | **Срок** | **Показатели достижений** | **Ответственный орган и**  **партнеры** | **Стоимость, млн. леев** |
|  | Разработка анализа регуляторного воздействия на целесообразность утверждения тарифной методологии «entry-exit» (вход-выход) на уровне точки, основанной на эффективной и реальной стоимости, имеющей целью продвижение эффективности в деятельности по разведке собственных ресурсов природного газа и нефти в южном регионе страны | 2016- 2017 годы | Разработанный анализ регуляторного воздействия | Министерство экономики | Техническая поддержка |
|  | Подача заявки на участие в международном тендере для получения гранта и освоение собственных ресурсов нефти и газа в южном регионе страны | IV квартал 2016 года | Выделенная концессия, начатые работы по разведке собственных ресурсов | Правительство Республики Молдова,  концессионер | Будет определена в дальнейшем |
|  | Разработка предварительного технико-экономического обоснования по строительству склада для хранения природного газа | 2016-2017 годы | Разработанное технико-экономическое обоснование | Министерство экономики,  консультант | Техническая поддержка |
|  | Определение возможностей участия Республики Молдова в международных проектах | 2017-2020 годы | Решение по идентификации международного проекта | Министерство экономики | - |
|  | Выполнение процедуры оценки воздействия на окружающую среду и получение природоохранного разрешения (согласно Закону об оценке воздействия на окружающую среду) | 2017-2020 годы | Полученное природоохранное разрешение | Министерство экономики,  Министерство окружающей среды | - |
|  | Рассмотрение целесообразности сотрудничества в области эксплуатации нетрадиционных видов газа (сланцевого газа) с соседними странами: Польша, Румыния, Украина и др. | 2016 -2020 годы | Налаживание сотрудничества | Министерство экономики, | - |

**III. ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ И ОТЧЕТНОСТИ**

1. Комитет по надзору №2 будет нести ответственность за согласование и оценку внедрения Дорожной карты для сектора природного газа Республики Молдова.
2. Создание комитета по надзору №2 и утверждение его состава будут осуществляться Министерством экономики в качестве председателя комитета.
3. Членство будет присвоено всем ключевым учреждениям в области энергетики, имеющим компетенцию в данной сфере, которые делегируют в Комитет по надзору по одному представителю:
4. Министерства экономики (председатель);
5. Государственной канцелярии;
6. Национального агентства по регулированию в энергетике;
7. Министерства финансов;
8. Министерства окружающей среды;
9. Агентства по энергоэффективности;
10. АО «Moldovagaz»;
11. ГП «Vestmoldtransgaz;
12. Академии наук Молдовы/Института энергетики;
13. Технического университета Молдовы;
14. неправительственных организаций;
15. других членов.
16. Наблюдателями в комитете по надзору № 2 будут представители донорских сообществ (например, делегация Европейского союза в Молдове, Посольство Швеции в качестве донора-координатора и т.д.) и международные финансовые учреждения (например, Европейский банк реконструкции и развития, Bсемирный банк, Европейский инвестиционный банк и др.).
17. Комитет по надзору созывается раз в полгода и по необходимости.
18. Органом отчетности станет Комитет по надзору, который ежеквартально будет разрабатывать и представлять отчет о деятельности.
19. Отчет будет представляться Министерству экономики, которое, в свою очередь, представит его Правительству Республики Молдова.